

Aanleiding

- De ministeries van VWS, EZK en SZW werken met uitvoerende partijen samen in een taskforce om snelsteden op COVID-19/SARS-CoV door bedrijven en instellingen te stimuleren. Het betreft aanvullende testcapaciteit voor het testen van werknemers door werkgevers, buiten de GGD-omgeving.
- Met dit initiatief wordt het testen op COVID-19/SARS-CoV opgeschaald en op meer plekken mogelijk gemaakt zodat meer mensen kunnen worden bereikt.
- Het Kabinet heeft toegezegd om het uitvoeren van deze testen in spoor 2 te ondersteunen.
- Dit kan in de vorm van een financiële vergoeding voor arbodiensten/bedrijfsartsen voor het afnemen van testen bij werknemers in opdracht van de werkgever.
- Dit initiatief sluit aan bij de teststrategie in Nederland en dient twee doelen:
 - het tegengaan van de verspreiding van COVID-19/SARS-CoV-2 door de samenleving;
 - het continueren van de economie en samenleving.

Besispunten/advies/beslistermijn

- Mede namens mijn ambtgenoten van SZW en EZK, verzoek ik u akkoord te gaan met het vrijmaken van €450 miljoen en €50 voor de uitvoeringskosten van de regeling voor de begroting van VWS, voor de periode van de eerste 6 maanden van 2021.
- In de regeling zal een optie voor een verlenging met een half jaar worden opgenomen waarvoor ik u verzoek eenzelfde bedrag, inclusief uitvoeringskosten, te reserveren.
- De middelen zullen worden besteed om het testen in spoor 2 financieel te ondersteunen door arbodiensten/bedrijfsartsen te vergoeden voor het afnemen van testen bij werknemers in opdracht van werkgevers.

Kernpunten*Proces*

- De financiering zal zich richten op de direct uitvoerende partijen in de arbodienstverlening, zijnde arbodiensten en bedrijfsartsen. Daarmee is ook geborgd dat de vastgestelde LCI-handreikingen en randvoorwaarden worden gehanteerd zoals die ook voor de GGD gelden.
- Er zal worden gewerkt met een 'open house' financiering, BZK en EZK dragen deze financieringsconstructie uit en passen die toe in het publieke domein, zoals ook gemeenten. Binnen VWS is hier ervaring mee en is de infrastructuur aanwezig, waaronder de uitvoering door HIS.
- Deze financieringssystematiek sluit goed aan op de aard van de activiteiten van het testen. Het betreft een doorlopende activiteit waarvan het voor de aanvrager op voorhand onduidelijk is om welk subsidiebedrag het zou kunnen gaan. Bij uitputting van het budget zou weer een nieuwe subsidie aangevraagd moeten worden, met het risico dat tussentijds geen testen meer uitgevoerd kunnen worden. Administratief belastend voor de aanvrager en uitvoeringstechnisch omvangrijk voor de overheid.
- Een bijkomend voordeel is dat deze financiering relatief snel kan worden ontwikkeld.
- De ADR heeft de open house financiering in andere situaties als onrechtmatig beoordeeld, omdat er geen aantoonbaar product of dienst wordt geleverd aan de overheid en controle van de prestatie ingewikkeld is. Om die reden zullen verzoeken voor financiering steekproefsgewijs worden geverifieerd in het registratiesysteem CovidIT waarin de testuitslagen per registrant worden geregistreerd.
- Op basis van een gepubliceerd aanmeldingsdocument waarin de testisen, -voorwaarden en het tarief zijn opgenomen, kunnen bedrijfsartsen of arbodiensten zich inschrijven met het overleggen van informatie waaruit hun geschiktheid blijkt. Na beoordeling met een positief resultaat wordt een contractuele overeenkomst afgesloten door VWS met de individuele arbodienst of bedrijfsarts. De contractant kan vervolgens de kosten van het uitvoeren van de testen en het registreren van het testresultaat financieel vergoed krijgen.
- Gezien de ontwikkelingen met het Covid-vaccin en de overlap van de doelgroepen tussen vaccinatie en testen; uitvoering door de arbodienstverlening in opdracht van werkgevers en overlap met de financieringssystematiek (zeer waarschijnlijk ook 'open house'), is het te prefereren om eenzelfde type financiering aan te houden.

Tijdpad

- Het aanmelddocument van de open house financiering zal op 21 december worden gepubliceerd, waarna arbodiensten en bedrijfsartsen zich onder het overleggen van de noodzakelijke gegevens, kunnen melden om voor een contract in aanmerking te komen.
- Verwacht wordt dat de beoordeling per aanmelder een aantal uren in beslag zal nemen, afhankelijk van de toegezonden informatie en de medewerking van de aanvrager. De doorlooptijd zal langer zijn
- Vanaf januari zouden de testen vervolgens kunnen worden gefinancierd.

Sturingsmechanismen

De regeling is erop gericht om de testcapaciteit in spoor 2 zoveel als mogelijk te accommoderen. Daarbij zullen de volgende sturingsmechanismen worden opgenomen in de regeling.

- Indien noodzakelijk kunnen nadere regels worden gesteld om de regeling nader in te vullen.
- De looptijd van de regeling is beperkt tot een half jaar met mogelijkheid van een verlenging met 1x een half jaar. In het uiterste geval kan de regeling met een vooraankondiging van 3 maanden worden beëindigd.
- De uitvoeringscapaciteit zal worden opgeschaald indien daar aanleiding toe is. De regeling zal met tijdvakken worden opengesteld om pieken in de aanmelding op te vangen.

Toezicht

- De inspectie Gezondheidszorg en Jeugd houdt op dezelfde wijze toezicht op de uitvoering van de testen in spoor 2 als in spoor 1.

Tarief

- Met de brancheorganisatie van arbodiensten (OVAL) en beroepsgroep van bedrijfsartsen (NVAB) is één tarief overeengekomen om de kosten van het uitvoeren van de testen te bekostigen.
- Het tarief is opgebouwd uit de volgende elementen:
 - Het uitvoeren van de test.
 - Het registreren van het testresultaat in CoronIT (positief en negatief).
 - Analysekosten
 - Kosten afnamemateriaal en
 - Kosten persoonlijke beschermingsmiddelen.
 - Vaste investeringskosten (IT, inrichting, medische schoonmaak en afval)
- De testseisen zijn neergelegd in een LCI-richtlijn die mede door de beroepsgroep van bedrijfsartsen is ontwikkeld.
- De aanschaf van de testen via LCH zullen niet worden vergoed om marktverstoring t.o.v. private aanbieders te voorkomen.

Omvang budget

- Het precieze benodigde budget is afhankelijk van de testvraag van werkgevers. Voorlopig is uitgegaan van een aanvankelijke testvraag van 25.000 testen per dag in januari en een oploop naar 50.000 in maart. De vergoeding wordt gekoppeld aan het geldende testbeleid en bijbehorende doelgroepen.
- Voorgesteld wordt een vergoeding van ca. €60,00 euro per testafname excl. BTW te hanteren voor de voorziene periode van 6 maanden.

Prognose aanmelders

- Uit een enquête onder de bedrijfsartsen en arbodiensten blijkt dat ca. de helft van alle respondenten (n=203) van bedrijfsartsen, testen denkt uit te voeren in spoor 2, waarvan 13% al als zodanig actief is. 42% geeft aan niet te zullen testen. Ons land kent 1800 bedrijfsartsen. Van de arbodienstverleners die reageerden (n=12), is 50% al betrokken bij testen en 33% geeft aan daartoe te zullen overgaan. 17% zal geen testen afnemen. Er zijn in het totaal 400 arbodiensten.
- Voor de uitvoering is het belangrijk dat er zicht is op het aantal bedrijfsartsen en arbodiensten dat zich zal melden. Op de vraag of bedrijfsartsen als een collectief voor financiering in aanmerking zouden willen komen, gaf 63% van de bedrijfsartsen aan dat voornemen te hebben, zoals ook 25% van de arbodiensten. Van deze laatste groep gaf 25% aan dit niet na te streven. 50% Twijfelt nog.
- Als de aanmelding nog dit jaar open wordt gesteld, denkt 44% van de bedrijfsartsen zich ook nog dit jaar aan te melden. Bij de Arbodiensten is dat 42%.